

# РАЗРАБОТКА ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РЕГИОНЕ (МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ)

Дума Н.Е.

*Дума Николай Евгеньевич - бакалавр, студент магистратуры,  
направление: государственное муниципальное управление,  
Институт открытого образования  
Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского,  
менеджер по продажам,  
ООО «Стекло-Люкс», г. Нижний Новгород*

**Аннотация:** в данной статье рассмотрены основные факторы формирования и развития сферы физической культуры и спорта муниципального образования, представлены основные проблемы ее развития в городском округе город Бор Нижегородской области. В работе отмечается, что сфера физической культуры и спорта играет важную роль в развитии как социальной сферы региона, так и в развитии ее производственной инфраструктуры и способствует пополнению доходной части бюджета. В завершение представлены авторские взгляды на решение проблем рассматриваемой сферы городского округа, которые могут быть интересны специалистам в области социальной и молодежной политики малых городов Нижегородской области.

**Ключевые слова:** физическая культура, спорт, развитие.

Термин «физическая культура» родом из Англии, однако там и на Западе он не нашел широкого употребления, а в настоящее время практически вышел из обихода европейцев. В нашей стране, напротив, понятие «физической культуры» прочно вошло в научный и практический лексикон, получило свое признание и развитие во всех высших инстанциях.

Под физической культурой понимают деятельность человека, направленную на укрепление его здоровья и развитие физических способностей. Занятия физической культурой помогают развиваться организму гармонично, что и сохраняет отличное физическое состояние человека на долгие годы<sup>1</sup>. Такая деятельность индивида является частью общей культуры человека и общества, синтезируя в себе ценности, знания и нормы, которые применяются обществом для развития физических и интеллектуальных способностей населения страны, региона, муниципального образования.

Формы и функции физической культуры взаимосвязаны и могут существенно влиять друг на друга. Среди форм ее особо выделяется спорт, в том числе: массовый или базовый, спорт высших достижений, профессиональный спорт. Формы занятий физкультурой и спортом в нашей стране весьма разнообразны.

С момента зарождения данного термина и по настоящее время, когда это он трансформировался в термин «физкультурное образование», идет его постоянное развитие и модернизация, появляются новые научные данные, защищается большое количество кандидатских и докторских диссертаций, которые позволяют по-новому рассматривать проблемные вопросы физического воспитания, спортивной тренировки, оздоровительной, профессионально-прикладной и адаптивной физической культуры.<sup>2</sup> Профессиональное образование в физкультурных вузах стало более наполненным. Уроки физической культуры по государственным программам учебных заведений (ФГОС), уроки (занятия) в спортивных школах - это формы обязательных занятий. Добровольными являются занятия в спортивных секциях, занятия по месту жительства, самостоятельные, спортивные соревнования, утренние и производственная гимнастика, туристские походы. При этом, происходящие реформы в социальной жизни общества нашей страны предъявляет новые требования к системе образования, в том числе и в сфере физической культуры и спорта. В связи с чем, остро встают вопросы организации процесса обучения и воспитания населения малых городов России, начиная с младшего возраста, а также подготовки выпускников старших классов к профессиональной деятельности в новых экономических условиях с учетом ФГОС в области физической подготовки. Кроме того, в нашей стране в основе стратегии дифференцированного определения меры индивидуально допустимых физических нагрузок по объёму и интенсивности на трех учебных отделениях вуза заложена концепция гуманного отношения к здоровью студентов, что, не-

<sup>1</sup> Андреев В.И. Педагогика творческого саморазвития: Инновационный курс. Книга 2. Казань: Изд-во Казанского ун-та, 2015. С. 243-290.

<sup>2</sup> Горелов А.А., Горелов С.А., Соколов В.В., Румба О.Г. физкультурное образование // Открыт.текст электрон. периодич. издание. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lib.sportedu.ru/press/tpfk/1999N2/Index.htm> (дата обращения: 22.04.2017).

сомненно, способствует развитию их биогенетической программе развития, обеспечивает гармонию духовного и физического совершенствования каждого студента как члена социума в целом.

Самостоятельные занятия физической культурой, спортом, туризмом не только способствуют лучшему усвоению учебного материала у школьников и студентов, но и позволяют любому человеку увеличить общее время занятий физическими упражнениями, ускоряют процесс его физического совершенствования, являются одним из путей внедрения физической культуры и спорта в быт и отдых других людей.

Массовые оздоровительные, физкультурные и спортивные мероприятия в регионах и малых городах России направлены на широкое привлечение населения (особенно, молодёжи) к регулярным занятиям физической культурой и спортом, на укрепление здоровья, совершенствование физической и спортивной подготовленности. Они организуются в свободное от учебных занятий и/или работы время, в выходные и праздничные дни, в спортшколах и секциях, оздоровительно-спортивных лагерях, турбазах, санаториях, ФОКах, группах здоровья и др. Эти мероприятия проводятся при поддержке органов региональной власти и местного самоуправления, спортивными клубами на основе широкой инициативы и самостоятельности населения, при методическом руководстве кафедр физического воспитания при ВУЗах, и активном участии профсоюзных организаций.

Целью Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р, является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта. Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 13 февраля 2012 года по обеспечению условий для ведения здорового образа жизни, в том числе для бесплатных занятий физической культурой по месту жительства и работы, внесены изменения в Закон Нижегородской области «О физической культуре и спорте в Нижегородской области» от 11 июня 2009 года № 76-З, определяющие круг лиц, имеющих право пользоваться спортивными сооружениями, находящимися в государственной собственности Нижегородской области и муниципальной собственности, на безвозмездной основе. В настоящее время 15 категорий граждан безвозмездно пользуются услугами спортивных сооружений. Основные показатели состояния физической культуры в регионе (муниципальном образовании) характеризуют уровень здоровья и физического развития населения, степень использования физической культуры в сфере воспитания и образования, в производстве и быту, в организации свободного времени. Результатом деятельности местных органов власти является физическая подготовленность и степень совершенства двигательных умений и навыков, высокий уровень развития жизненных сил, спортивные достижения, нравственное, эстетическое, интеллектуальное развитие.

Муниципальное образование Борский район (с 2011 года – городской округ город Бор) имеет площадь 358,4 тыс. га и является вторым по величине среди городских округов и муниципальных районов Нижегородской области. Расположен на левом берегу р. Волга, с севера непосредственно примыкает к г. Н. Новгороду, с которым соединён совмещённым автомобильным и железнодорожным мостом (с 1965), включает в себя город Бор и 300 сельских населенных пунктов. Административный центр - город Бор находится в 20 км. от областного центра. Город Бор был преобразован из рабочего поселка 27 ноября 1938 года, хотя впервые населенный пункт с таким названием упоминается в исторических летописях еще в XIV веке.

Организация отдыха, оздоровления и занятости молодежи всегда была и остается одним из приоритетных направлений работы в сфере развития физической культуры, спорта и молодежной политики городского округа г. Бор. Основным элементом данной системы является межведомственное взаимодействие, которое строится через создание единого правового поля, порядка финансирования, координацию деятельности, реализацию функций государственного контроля, организацию информационного обеспечения, укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления среди молодежи.

Основными формами организации отдыха, оздоровления и занятости молодежи являются организация и проведение молодежных профильных мероприятий, слетов, форумов, спортивно-патриотических лагерей, экскурсионные поездки для активистов молодежного движения, палаточные лагеря, а также такие малозатратные формы организации занятости детей, как работа дворовых площадок.

Для сохранения и развития существующей системы отдыха, оздоровления и занятости молодежи необходимо принятие мер по материально-технической поддержке учреждений-кураторов осуществляющих реализацию проекта «Дворовая практика».

По состоянию на 1 января 2016 года на территории городского округа г. Бор проживает 3897 человек в возрасте от 14 до 17 лет включительно.

Отдел спорта и молодежной политики администрации городского округа г. Бор является учредителем

основных спортивных объектов, в которых проводится спортивно-оздоровительная работа: МАУ «ФОК «Кварц» им. В. С. Щукина», МАУ «Борский СОК «ВЫБОР», МАУ «ФОК «Красная Горка», МАУ «СОК «Взлет», МБОУ ДО «СДЮСШОР по греко-римской борьбе».

Определенная работа была проведена по внедрению ВФСК ГТО на территории городского округа г. Бор. Разработан и утвержден план мероприятий поэтапного введения ВФСК ГТО на период 2015-2017 годов. Организованы центры тестирования по выполнению нормативов ВФСК ГТО на базах МАУ «ФОК «Красная Горка» и МАУ «ФОК «Кварц». В начале 2016 года 363 человека были зарегистрированы для сдачи норм ВФСК ГТО, из них 23 человека сдали на - золотой значек, 23 – серебряный значек, 6 – бронзовый значек. С сентября 2016 года организована сдача обучающихся образовательных организаций городского округа г. Бор с 1 по 6 ступень. На октябрь месяц зарегистрировано 940 человек для сдачи норм ВФСК ГТО.

В 2016 году Отделом спорта и молодежной политики администрации городского округа г. Бор было проведено 351 мероприятие с населением округа, в которых приняло участие 21 511 человек. В 2016 году в городском округе г. Бор подготовлено:

Мастер спорта РФ – 6 человек.

Кандидат в мастера спорта – 30 человек.

1 разряд – 25 человек.

Массовые разряды – 593 человека

Спортсмены округа по различным видам спорта и в разных возрастах входят в составы сборных команд:

Сборная России – 21 человек.

Сборная ПФО – 19 человек.

Сборная Нижегородской области – 118 человек.

Ежегодно проводятся спортивно-оздоровительные мероприятия среди инвалидов.

Начиная с 2002 года проводится фестиваль слабослышащих спортсменов «Спорт для всех» по шести видам спорта. Летом проводится турслет для лиц с поражением слуха. Регулярно проводятся соревнования для инвалидов округа по рыбной ловле.

В городском округе г. Бор с целью популяризации спорта и здорового образа жизни широко используются средства массовой информации. Большой интерес борчане проявляют к телесюжетам о лучших спортсменах, тренерах и ветеранах спорта. Ежегодно проводится, с целью пропаганды физической культуры и спорта, праздник в честь Дня физкультурника, а также спортивный праздник по итогам года.

Согласно данным статистической отчетности в 2013 г. в городском округе г. Бор физической культурой и спортом занимаются 29,553 тысячи человек, что на 4% больше, чем в 2012 году. Сегодня 24,1% жителей городского округа на регулярной основе занимаются физической культурой и спортом. За последние 4 года этот показатель вырос в 2 раза (рис. 1).

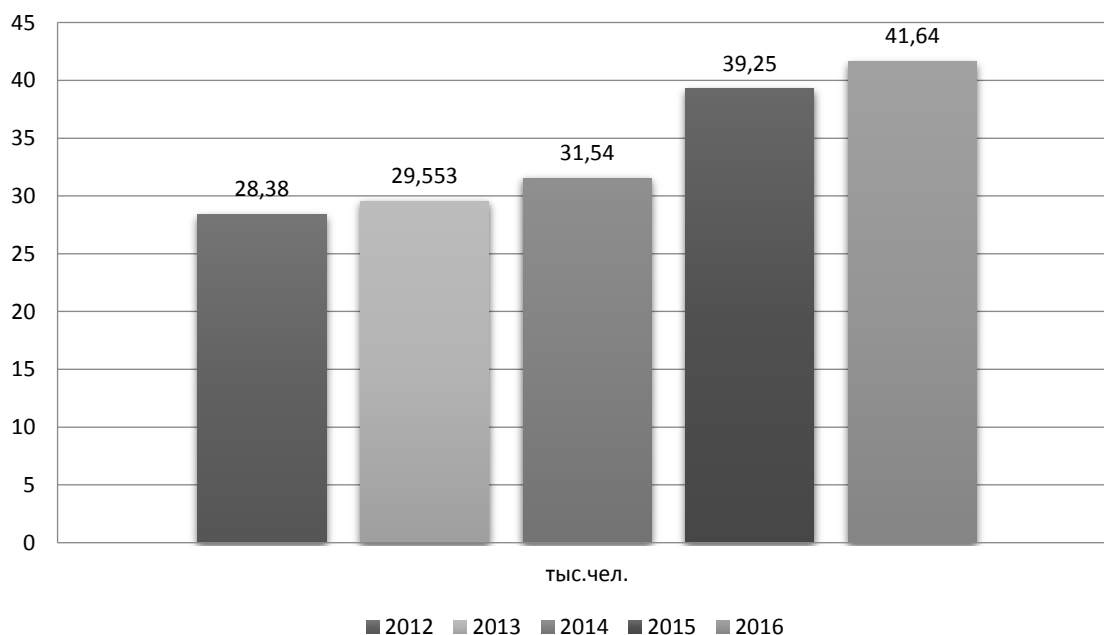


Рис. 1. Динамика занимающихся физической культурой и спортом в г.о. город Бор за 2013 - 2016 гг.<sup>3</sup>

Как видно из рис.1., число занимающихся физической культурой и спортом в городском округе за 2016 год составило 41,64 тыс. человек или 34,1% (в 2015 году 39, 25 тыс. чел. или 32,1%), что связано с активной работой учреждений, подведомственных Отделу спорта и молодежной политики администрации городского округа г. Бор и Отдела спорта и молодежной политики администрации городского округа г. Бор по привлечению населения к занятиям физической культурой и спортом

Согласно данным статистической отчетности в 2013 г. в округе работало всего 188 спортивных сооружений. Единовременная пропускная способность их составляла 4951 человек. В 2013 году сеть спортивных сооружений увеличилась еще на два крупных объекта: с/к «Кварц» и ФОК «Красная Горка» (рис. 2).

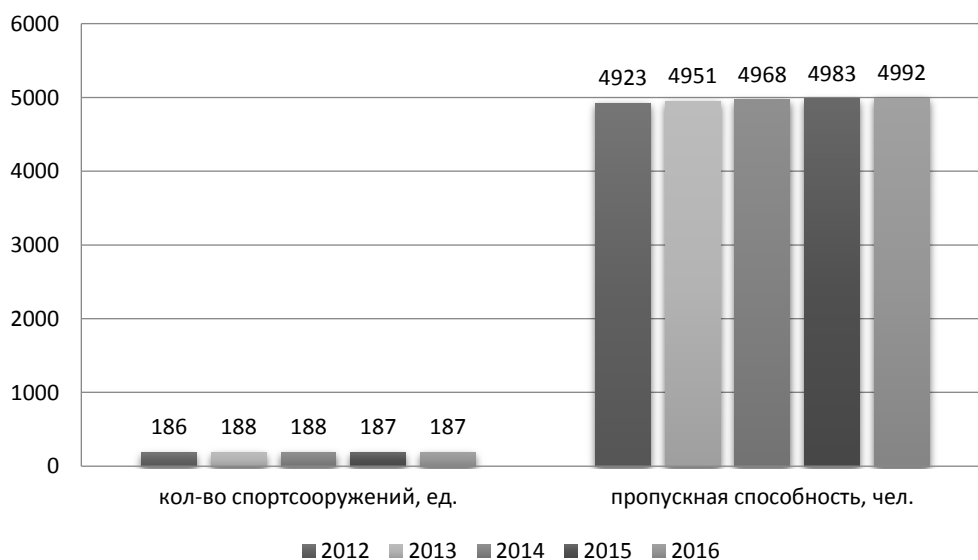


Рис. 2. Динамика наличия спортивных сооружений и их пропускной способности в г.о.город Бор за 2013 - 2016 гг.<sup>4</sup>

По данным рис.2. видно, что за 4 года показатели сферы физической культуры и спорта в муниципальном образовании снизилась и в 2016 г. в округе работало всего 187 спортивных сооружений, но единовременная пропускная способность их возросла и составила 4992 человека.

Обеспеченность спортивными залами в г.о. город Бор на протяжении 4-х последних лет составляет 30% от федерального норматива, плоскостными сооружениями - 33%, бассейнами - 8% от федерального норматива<sup>5</sup>. Рост данных показателей обусловлен вводом в эксплуатацию в период с 2007 по 2016 годы 4-х крупных спортивных сооружений, построенных за счет средств областных и местных бюджетов, внебюджетных источников.

Согласно данным статистической отчетности за 2013 г. в городском округе г. Бор в сфере физической культуры и спорта работало 221 специалиста. Из них 52% имели высшее и 5% - среднее специальное образование. В 2013 году в отрасль «Физическая культура и спорт» пришли 3 специалиста, в рамках областной целевой программы «Меры социальной поддержки молодых специалистов Нижегородской области на 2011-2023 годы»<sup>6</sup> (рис.3.-4.).

<sup>3</sup> Составлено автором.

<sup>4</sup> Составлено автором.

<sup>5</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.10.1999 № 1683-р «Об одобрении методики определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры» с изменениями на 23.11.2009.

<sup>6</sup> Утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 13 сентября 2010 года № 603.

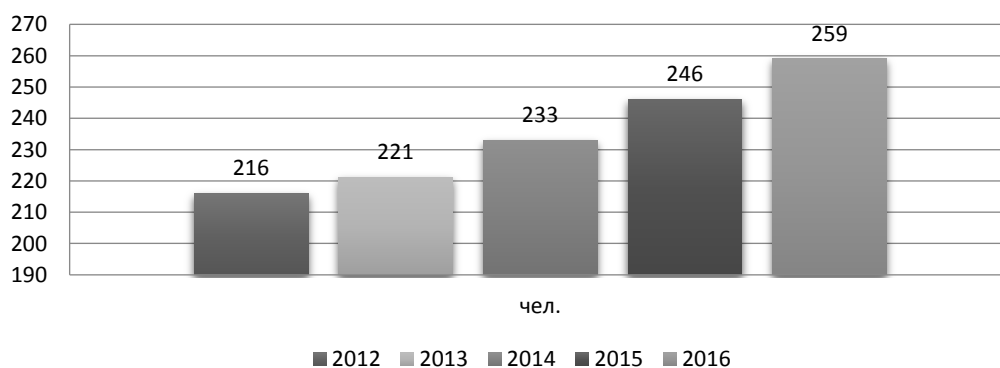


Рис. 3. Динамика работающих в сфере физической культуры и спорта в г.о.город Бор за 2013-2016 гг.<sup>7</sup>

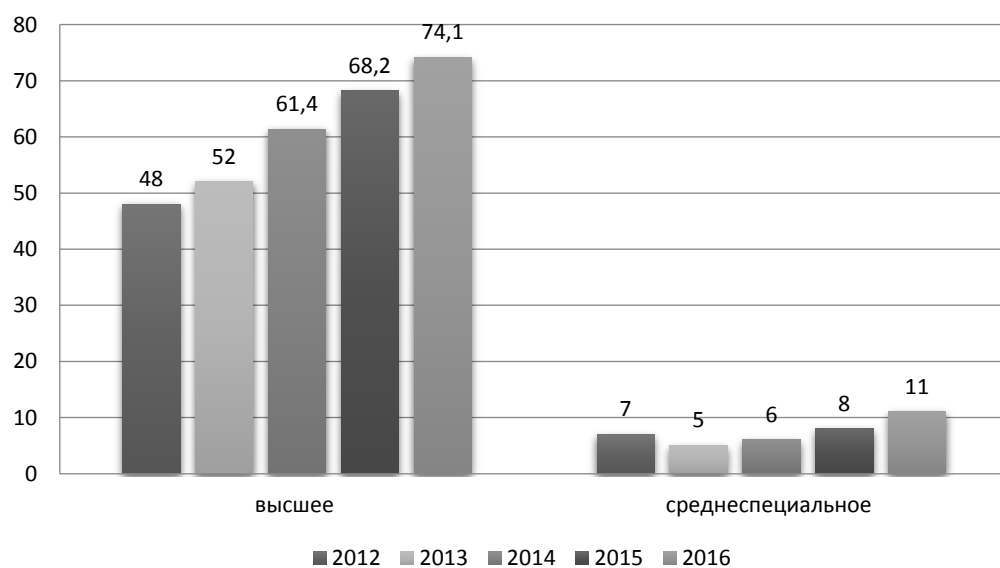
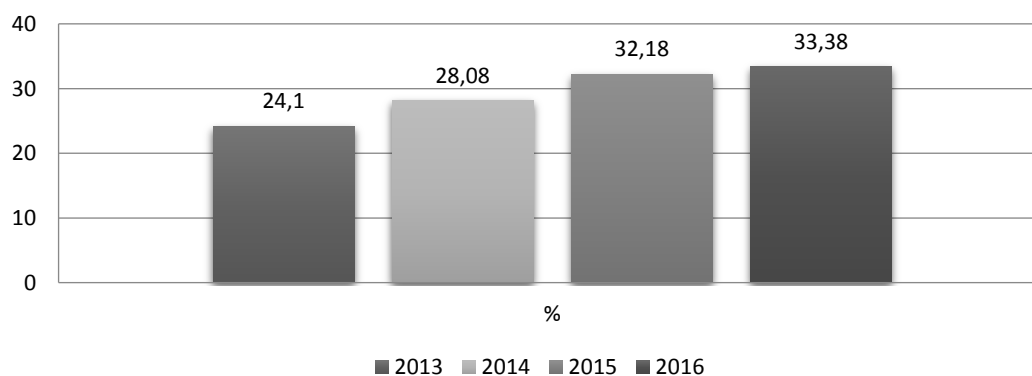


Рис. 4. Динамика уровня образования работающих в сфере физической культуры и спорта в г.о. город Бор за 2013 - 2016 гг., %<sup>8</sup>

Как показывает динамика на рис.3., в сфере физической культуры и спорта в 2016 г. работало уже 259 специалистов. Из них 74,1% имеют высшее и 11% - среднее специальное образование.

Сильными сторонами политики в области физической культуры и спорта г.о. город Бор являются динамичное развитие спортивно-досуговой инфраструктуры, развитая в округе система государственной поддержки спорта, молодежи, о чем свидетельствует положительная динамика показателей на на рис. 5 - 7.



<sup>7</sup> Составлено автором.

<sup>8</sup> Составлено автором.

Рис. 5. Динамика доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в г.о. город Бор за 2013 - 2016 гг.<sup>9</sup>

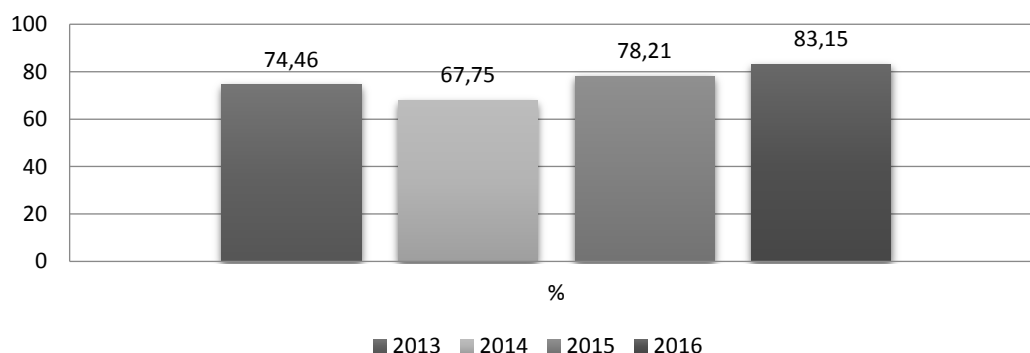


Рис. 6. Динамика доли обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся в г.о. город Бор за 2013-2016 гг.<sup>10</sup>

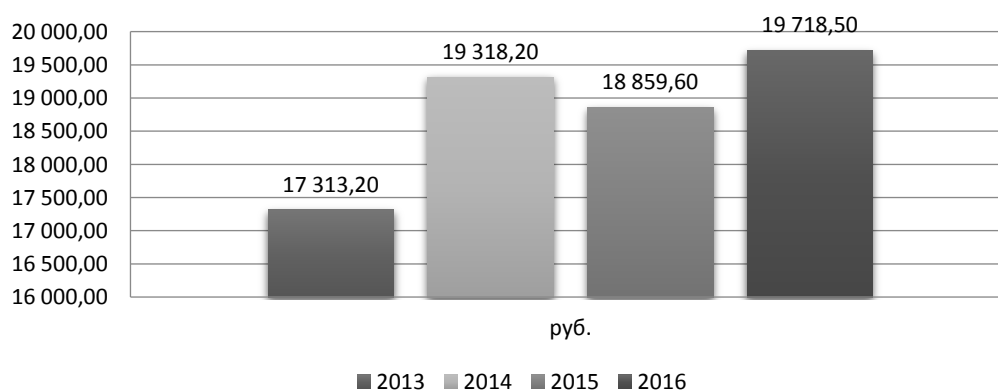


Рис. 7. Динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта в г.о. город Бор за 2013 - 2016 гг.<sup>11</sup>

Деятельность физкультурно-оздоровительных комплексов на территории городского округа г. Бор принципиально изменила социальную ситуацию. Число занимающихся физической культурой и спортом в молодежной среде увеличилось более чем на 30%.

Анализируя показатели развития физической культуры и спорта в городском округе г. Бор за 2013 - 2016 гг. следует отметить, что, несмотря на поступательный рост числа жителей городского округа г. Бор, в том числе в возрасте до 17 лет, занимающихся спортом, следует признать, что охват населения муниципального образования занятиями физической культурой сдерживается уровнем материальной базы спорта. При этом имеющиеся спортивные сооружения работают с предельной нагрузкой, а количество желающих заниматься физической культурой и спортом постоянно растет.

Основными проблемами развития физической культуры и спорта в г.о. город Бор являются неравномерная обеспеченность городского округа многофункциональными современными спортивными сооружениями, слабая материальная база спорта, а также недостаточные меры по совершенствованию системы организации физкультурно-массовой работы с различными категориями населения.

В целях решения выше обозначенных проблем в сфере физической культуры и спорта в г.о. город Бор необходимо достижение следующих целей и задач:

1. Повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.
2. Обеспечение успешного выступления борских спортсменов на крупнейших областных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях .
3. Проведение на высоком организационном уровне крупнейших областных, всероссийских спортивных мероприятий.

<sup>9</sup> Составлено автором.

<sup>10</sup> Составлено автором.

<sup>11</sup> Составлено автором.

4. Создание системы мер по воспитанию молодого поколения в духе нравственности, приверженности интересам общества и его традиционным ценностям.

Для решения выше обозначенных задач в сфере физической культуры и спорта в г.о. город Бор рекомендуются следующие мероприятия:

- проведение физкультурно-массовых мероприятий среди различных категорий населения на территории г.о. г. Бор;
- обеспечение спортсменов их тренеров, а также сборные команды г.о г. Бор в областных, региональных, всероссийских и международных соревнованиях;
- поддержка ветеранского спортивного движения;
- Улучшение материально-технической базы;
- приобретение производственного и хоз. инвентаря;
- машин и оборудования;
- приобретение спортивной формы, спортивного оборудования, инвентаря для организации, участия и проведения спортивных мероприятий на территории г.о г. Бор (ГТО);
- обеспечение выполнения учреждениями дополнительного образования детей, учредителем которых является отдел спорта и молодежной политики, муниципальных заданий по оказанию услуг;
- обеспечение выполнения учреждениями, учредителем которых является отдел спорта и молодежной политики, муниципальных заданий по оказанию услуг;
- обеспечение медицинского контроля за занимающимися физической культурой и спортом в городском округе г. Бор;
- проведение торжественного мероприятия, посвященного Дню физкультурника;
- проведение спортивного праздника по итогам спортивного сезона;
- обеспечение проведения на территории ГО г. Бор городских, областных, Всероссийских соревнований
- обеспечение материального стимулирования спортсменов, тренеров и членов сборных команд ГО г. Бор
- учебно-тренировочные сборы для подготовки борских спортсменов к участию в Первенствах, Чемпионатах Нижегородской области, региональных, Всероссийских, международных соревнованиях;
- социальная реклама для пропаганды спортивного стиля жизни и достижения борских спортсменов;
- улучшение условий доступности для занятий физической культурой и спортом людям с ограниченными возможностями для учреждений, подведомственных отделу спорта и молодежной политики;
- обустройство спортивных площадок на территории ГО г. Бор;
- участие в семинарах, курсах повышения квалификации и, в т.ч. оплата командировочных расходов.

Индикаторы и непосредственные результаты достижения мероприятий по повышению уровня физической культуры и спорта в г.о. город Бор представлены в табл.1. и 2.

*Таблица 1. Индикаторы достижения мероприятий по повышению уровня физической культуры и спорта в городском округе город Бор Нижегородской области<sup>12</sup>*

№	Индикатор	Ед.	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Доля граждан городского округа г. Бор занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	23,4	24,4	25,4
2.	Единовременная пропускная способность спортивных сооружений	%	39,5	39,5	40,5
3.	Доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов	%	70,0	75,0	80,0
4.	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения	%	0,2	0,3	0,4

<sup>12</sup> Составлено автором.

5.	Обеспеченность городского округа г. Бор спортивными залами	тыс. кв. м на 10 тыс. населения	1,33	1,33	1,33
6.	Обеспеченность городского округа г. Бор плоскостными сооружениями		7,3	7,3	7,3
7.	Обеспечение выполнения муниципального задания учреждениями, учредителем которых является отдел спорта и молодежной политики городского округа г. Бор	%	100	100	100
8.	Доля потребителей муниципальных услуг, предоставляемых учреждениями спорта, удовлетворенных качеством названных услуг	%	87	87	87

Таблица 2. Непосредственные результаты реализации мероприятий по повышению уровня физической культуры и спорта в городском округе город Бор<sup>13</sup>

№	Непосредственный результат	Ед.	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Количество физкультурно-массовых мероприятий, проводимых среди различных категорий населения	тыс. ед.	0,3	0,4	0,5
2.	Количество мероприятий и проектов, предлагаемых региональными органами и органами местного самоуправления по работе с молодежью	тыс. ед.	0,06	0,08	0,1
3.	Число тренеров и инструкторов-методистов, которым присвоены квал. категории	чел.	10	12	13
4.	Число сборных команд области, принявших участие во всероссийских соревнованиях	ед.	3	3	3
5.	Число воспитанников дошкольных организаций, занимающихся физической культурой	тыс. чел.	2,3	2,4	2,5
6.	Число лиц, старше 60 лет, занимающихся физической культурой и спортом	тыс. чел.	0,5	0,6	0,7

Таким образом, физическая культура и спорт как одна из важнейших ее форм, является важным средством «воспитания нового человека, гармонически сочетающего в себе духовное богатство, моральную чистоту и физическое совершенство»<sup>14</sup>. Такая деятельность способствует повышению социальной и трудовой активности населения, а, тем самым, экономической эффективности производственной сферы и пополнения бюджета региона, муниципального образования. В социальном плане, занятия физической культурой и спортом удовлетворяют социальные потребности человека в общении, игре, развлечении, самовыражения личности через социально -активную полезную деятельность.

#### Список литературы

<sup>13</sup> Составлено автором.

<sup>14</sup> Короткова Е.А. Оптимизация учебного процесса по физической культуре в общеобразовательной школе на основе технологии дифференцированного физкультурного образования// Открытый текст: электрон.периодич.издание «Физическая культура». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lib.sportedu.ru/press/fkvot/2001N2/Index.htm/> (дата обращения: 22.04.2017).



1. *Андреев В.И.* Педагогика творческого саморазвития: Инновационный курс. Книга 2. Казань: Изд-во Казанского ун-та, 2015. С. 243-290.
2. *Сулейманов И.И.* Система основных понятий теории физической культуры. Учеб. пос. Тюмень: ТюмГУ, 2014. 30 с.
3. *Короткова Е.А., Сулейманов И.И.* Концепция технологии дифференцированного физкультурного образования: Учеб. пос. Тюмень: ТюмГУ, 2014. 24 с.
4. *Лукьяненко В.П.* Концепция модернизации системы общего среднего физкультурного образования в России. / В.П. Лукьяненко. М.: Советский спорт, 2013. 120 с.
5. *Горелов А.А., Горелов С.А., Сокорев В.В., Румба О.Г.* физкультурное образование // Открыт. текст электрон. периодич. издание. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lib.sportedu.ru/press/tpfk/1999N2/Index.htm/> (дата обращения: 22.04.2017).
6. *Короткова Е.А.* Оптимизация учебного процесса по физической культуре в общеобразовательной школе на основе технологии дифференцированного физкультурного образования// Открытый текст: электрон. периодич. издание «Физическая культура». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lib.sportedu.ru/press/fkvot/2001N2/Index.htm/> (дата обращения: 22.04.2017).
7. *Сулейманов И.И.* Основные понятия теории физической культуры: их сущность и соотношение // Теория и практика физической культуры, 2011. № 3. С.12 – 16.
8. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.borcitu.ru/activity/economic/> (дата обращения: 23.04.2017).