

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ: ПОЛНОМОЧИЯ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИХ ИСПОЛНЕНИЯ

Федорова А.И.

*Федорова Александра Игоревна - магистрант,
кафедра ЮНЕСКО,
Институт государственной службы и управления
Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
г. Москва*

Аннотация: актуальность работы определяется значимостью влияния местного самоуправления в области культуры. Эффективность слаженной деятельности местного самоуправления в области культуры и учреждений культуры напрямую зависит от исполнения этой деятельности. Без формирования эффективной системы влияния государства на область культуры невозможна реализация новой государственной и муниципальной культуры.

Ключевые слова: культура, местное самоуправление, органы местного самоуправления, учреждения культуры.

Актуальность работы определяется значимостью влияния органов власти местного самоуправления на область культуры. Деятельность органов местного самоуправления в сфере культуры нацелена на формирование, распространение и сохранение культурных ценностей на территории муниципального образования.

Особое внимание к проблеме эффективности исполнения деятельности органов местного самоуправления в области культуры обусловлено рядом факторов.

Согласно ст. 44 Конституции РФ каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.¹

Местные органы власти приняли ответственность за обеспечение деятельности сети учреждений культуры, решая вопросы:

- собственности;
- нормативов финансирования;
- структуры сети;
- штатной численности;
- объемов и показателей деятельности.²

Сегодня следует пересмотреть роль местных органов власти в области культуры, так как привычная система управления в данной области не учитывает современные изменения, инновации, изменения. Деятельность местного самоуправления в области культуры направлена на формирование и модернизацию, развитие и сохранение культурного облика и наследия на определенной территории. Местные органы власти в своей деятельности должны опираться на признание Российской Федерацией достоинства культур, равных прав и свобод в области культуры многонационального населения. Граждане разных наций имеют право в Российской Федерации на сохранение своей нации, своих корней и традиций, а также на развитие своей нации.

Главной целью культурной политики является сохранение и формирование культурного потенциала, формирование непосредственных условий для улучшения и воспроизводства творческого потенциала города, округа и т.д. Важно сохранение культурного облика города, его наследия, традиций, формирование единого культурного пространства.

Культурно-досуговые учреждения можно изучать с точки зрения фактора развития и совершенствования территории. Задачей местного самоуправления здесь является практическая деятельность в формировании культурной среды города, повышении и сохранении культурных традиций и устоев, местного облика, в формировании условий для социальной интеграции всех слоев нашей многонациональной Российской Федерации. Деятельность местного самоуправления нацелена на

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 октября 2008 г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. №7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 года №2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. №11-ФКЗ) Собрание законодательства РФ. 2014. №31 №т.4398

² Горушкина С.Н. Управление культурными процессами. Муниципальная сеть учреждений культуры в условиях модернизации. Справочник руководителя учреждения культуры. 2016, 127 с.

увеличения качества оказываемых услуг, большой охват граждан разнообразными культурными мероприятиями, формирование качественных и приемлемых условий для деятельности и функционирования учреждений культуры.

Обычно за культурный отдел несет ответственность структурное подразделение, уполномоченное проводить деятельность в рамках повышения качества вопросов в области культуры, решения задач в области культуры, охраны и сохранения объектов культурного наследия.

Существование сферы культуры на сегодняшний день говорит о стабильной деятельности местного самоуправления, производства муниципальных услуг в области культуры, наполнения досуга населения и культурной среды в целом. Граждан также меняет культурная среда, которая оказывает на моральный облик человека положительное влияние, несет исторические культурные корни каждого народа, учит ценить и любить свою Родину, а также воспитывает молодое поколение.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области культуры относятся:

- организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;
- создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района.

Организации культуры, как правило, это:

- библиотеки, объединенные в централизованные библиотечные системы;
- клубы различных типов (дома и дворцы культуры, сельские клубы, центры культуры и досуга, национально-культурные центры, дома народного творчества, дома ремесел, дома фольклора, молодежные культурные центры, передвижные центры культуры и досуга);
- краеведческие и мемориальные музеи;
- детские школы искусств, музыкальные, художественные и хореографические школы;
- парки культуры и отдыха;
- кинотеатры и киноконцертные залы;
- творческие коллективы.

Особенно важно местным органам власти заинтересовать граждан, проводить свою деятельность максимально открыто, устраивать мероприятия культурного характера. Правильная культурная политика считается основной задачей государства и органов местного самоуправления. Полномочия органов муниципального управления в области культуры все же имеют свои различия, а именно по типам муниципального образования: сельские, городские поселения, муниципальные районы, городские округа, внутригородские районы.

Рассмотрим особенности состава органов муниципального управления в области культуры среди сельских и городских поселений. Полномочия власти здесь сосредоточено на создании условий, которые требуются для формирования культурных мероприятий, досуга населения и обеспечения их услугами в области культуры. В целом в сельских и городских поселениях реализуется библиотечное дело и приобщение населения к посещению библиотек, предоставление культурных услуг населению, в том числе культурно-массовые мероприятия с участием самих граждан, коллективов. Также формирование художественных видов творчества является важным аспектом при проявлении культурной политики органами власти, но и следует не забывать про сохранение культурного наследия, возрождение традиций и народных промыслов на территории сельских и городских поселений.

Отличается набор функций и полномочий органов муниципальных районов, городских округов и других муниципальных образований в области культуры. Так, полномочия органов муниципального управления муниципальных районов в области культуры включает:

- реализуется организация библиотечного фонда при обслуживании граждан посредством системы межпоселенческих библиотек, реализуется сохранение библиотечного фонда,
- создаются условия, которые позволяют сформировать досуг для граждан муниципальных районов, в том числе оказание всевозможных культурных услуг для населения,
- все возможные условия, которые позволяют сохранить традиции и культурное наследие всех видов творчества, образующих муниципальный район,
- осуществление полномочий в области культуры на территории сельских поселений,
- осуществление полномочий органов власти в области культуры, отнесенных к сельским и городским поселениям, на межсельских территориях.

Что касается полномочий органов муниципального управления городских округов в области культуры, то набор функций представляется следующий:

- обеспечение библиотечным фондом и предоставление населению библиотечных услуг,
- сохранение культурного наследия на уровне городского муниципального образования,

- оказание культурных услуг на уровне городского муниципального образования,
- возрождение традиций и культурного быта.

Таким образом, в сфере культуры в рамках полномочий органов местного самоуправления городского, сельского поселения, а также округов, функции и задачи практически едины: улучшение, сохранение, повышение культурной сферы, направленной на население, донесение до населения культурных традиций и их сохранение. Эффективность данных мероприятий определяется не только количеством проведенных мероприятий, но и качеством, активностью органов власти в области культуры. Важно заинтересовать население, не только детей, но и вовлечь взрослое население, пропагандировать культурные традиции, проводить мероприятия культурного характера, праздники, формировать у населения интерес и желание помочь в сохранении в области культуры облика города, наследия.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 октября 2008 г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. №7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 года №2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ. Собрание законодательства РФ, 2014. № 31 №т.4398.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ: принят Государственной думой 22.12.1995 // Российская газета, 1996. № 17.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Российская газета, 2001. № 256 .
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Собрание законодательства РФ, 1998. № 31. Ст. 3823.
5. *Астафьева О.Н.* Культурная политика: теоретическое понятие и управленческая деятельность // Культурологический журнал, 2019. 235 с.
6. *Горушкина С.Н.* Управление культурными процессами. Муниципальная сеть учреждений культуры в условиях модернизации. Справочник руководителя учреждения культуры, 2016. 127 с.
7. Государственное и муниципальное управление: Справочник. Москва: «Издательство Магистр», 2019. 232 с.
8. *Гуревич П.С.* Философия культуры. Москва, 2020. 123 с.
9. *Ерасов Б.С.* Социальная культурология. Москва, 2018. 267 с.
10. *Есаков В.А.* Характер, цели, задачи и методы управления отраслью культуры в современных условиях / В.А. Есаков // *Общественные науки и современность.* 2016, 201 с.
11. *Жидков В.С.* Государственная культурная политика // *Ориентиры культурной политики,* 2017. 163 с.
12. *Игнатьева Е.Л.* Культура и право. Нормативно-правовая база, регулирующая деятельность в сфере культуры. Справочник руководителя учреждения культуры, 2018. 256 с.
13. *Игнатьева Е.Л.* Перспектива развития сферы культуры в контексте реформ. Справочник руководителя учреждения культуры, 2018. 208 с.
14. *Калабухов А.В., Андросова Н.О.* Модель структуры сети муниципальных учреждений культуры. Справочник руководителя учреждения культуры, 2018. 226 с.
15. *Кармин А.С.* Культурология: учебник. Санкт-Петербург, 2018. 215 с.
16. *Кармин А.С., Новикова Е.С.* Культурология. Санкт-Петербург, 2016. 464 с.
17. *Колодина Е.А.* Проблемы и перспективы развития публично-частного партнерства в сфере культуры / Е.А. Колодина, О.В. Радионова // *Известия ИГЭА,* 2020. 119 с.
18. *Комарова Е.И.* Менеджмент социальной работы: учебное пособие. Москва, 1999. 288 с.
19. *Мамедова Е.В.* Культурная политика // *Философ. науки,* 2005. 171 с.
20. *Маркелов В.И.* Жизнь культуры: курс лекций. М., 2018. 157 с.
21. *Михайлова Л.И.* Социология культуры: Учебное пособие. 3-е изд., доп. Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2016. 344 с.
22. *Пенкова-Люейер П.М., Рагозина Л.К.* Социальная политика муниципальных образований: содержание, приоритеты, механизмы осуществления / Муниципальное управление. Москва, 2018. 320 с.
23. *Поляк Г.Б.* О влиянии новых законодательных актов на местные финансы // *Закон и право.* № 5, 2017. 231 с
24. *Постовой И.В.* Муниципальное право России. Вопросы и Ответы. Москва: Дело и сервис, 2018. 123 с.
25. *Харченко К.В.* Управление проектами в сфере культуры / К.В. Харченко // *Справочник руководителя учреждения культуры.* 2016, 217 с.
26. *Шахмалов Ф.Н.* Основы теории государственного управления: учебник для вузов. Экономика, 2015. 518 с.

27. Шлыкова О.В. Культура мультимедиа: учебное пособие, Фаир-Пресс, 2004. 438 с.